



МЕДИЦИНСКОЕ ПРАВО

ИНФОРМАЦИОННО—ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА

«МЕДИЦИНСКОЕ ПРАВО»

ДАЙДЖЕСТ ПУБЛИКАЦИЙ

ЯНВАРЬ 2021 ГОДА

МАТЕРИАЛЫ ПОДГОТОВЛЕНЫ
ЭКСПЕРТАМИ ГАРАНТ

 NOVARTIS

**ИНФОРМАЦИОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА
«МЕДИЦИНСКОЕ ПРАВО»**

ДАЙДЖЕСТ ПУБЛИКАЦИЙ

Январь 2021 года. Выпуск №1 (5)

Ежемесячная подборка тематических статей и комментариев специалистов по правовым, организационным и экономическим вопросам, открытый доступ к журналу «Медицинское право: теория и практика»

Оглавление

1. Условия возникновения права на установление стимулирующих выплат медицинским работникам, контактировавшим с инфицированным COVID-19 лицом	2
2. Категории работников учреждения здравоохранения, работающих с коронавирусом, которым полагаются специальные социальные выплаты по постановлению Правительства N 1762	3
3. Основания предоставления медицинским работникам единовременной страховой выплаты	6

Материалы подготовлены с использованием справочно-правовой системы «ГАРАНТ»

1. Условия возникновения права на установление стимулирующих выплат медицинским работникам, контактировавшим с инфицированным COVID-19 лицом

Медицинские работники права на федеральные выплаты стимулирующего характера не имеют в случае **контакта с инфицированным COVID-19 родителем, ухаживающим за ребенком в период его нахождения на лечении в стационаре (с момента подтверждения наличия коронавирусной инфекции у родителя он был изолирован и переведен в другое медицинское подразделение, при этом ребенок не инфицирован).**

При установлении факта отнесения пациента (ребенка) к категории лиц из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) медицинские работники могут рассчитывать на региональную стимулирующую выплату.

Прежде всего отметим, что согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон N 323-ФЗ) медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. В свою очередь, под пациентом понимается физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или которое обратилось за оказанием медицинской помощи независимо от наличия у него заболевания и от его состояния (п. 9 ст. 2 Закона N 323-ФЗ).

В силу части третьей ст. 51 Закона N 323-ФЗ одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка. Указанное право может быть реализовано независимо от вида медицинской организации, в которой ребенку оказывается медицинская помощь в стационарных условиях (информационное письмо Министерства здравоохранения РФ от 21.06.2013 N 15-1/10/1-2884).

В соответствии с Поручением Президента РФ (Пр-665 от 15 апреля 2020 г.) постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 N 484 утверждены Правила (далее также - Постановление N 484, Правила), предусматривающие выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (п. 1). Так, стимулирующая выплата в силу п. 11 Правил полагается медицинским работникам, оказывающим скорую медицинскую помощь и специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19. Указанные выплаты, по сути, являются единовременными и выплачиваются медицинскому работнику в полном размере, установленном п. 11 Правил, независимо от количества смен и/или часов, за риск работы с больными с новой коронавирусной инфекцией (смотрите также письмо Министерства здравоохранения РФ от 17.05.2020 N 16-3/И/1-3061).

Кроме того, выплаты стимулирующего характера за работу в особых условиях и дополнительную нагрузку устанавливались медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 N 415, утратившим силу с 01.11.2020*(3).

Таким образом, в настоящее время медицинские работники могут рассчитывать на единовременные выплаты стимулирующего характера в соответствии с Постановлением N 484 и только при условии непосредственного участия в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19. Норм, устанавливающих право медицинских работников, контактировавших с зараженными коронавирусной инфекцией лицами, но не оказывавших при этом им медицинскую помощь, указанное постановление не содержит. Очевидно, что в рассматриваемой ситуации пациентом является ребенок, у которого коронавирусная инфекция не диагностирована, следовательно, медицинские работники, оказывающие ему медицинскую помощь, права на стимулирующую выплату, предусмотренную Постановлением N 484, не имеют.

Согласно п. 9 Порядка категории персонала, должности и размер стимулирующих выплат работникам учреждений, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения указанной инфекцией, устанавливаются перечнем должностей и размеров выплат стимулирующего характера согласно приложению N 3 к Порядку.

В свою очередь, локальным нормативным актом учреждения должен быть установлен конкретный перечень наименований подразделений и должностей в соответствии с приложением N 3 Порядка, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера работникам, выполняющим трудовые обязанности непосредственно в отношении лиц, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лиц из групп риска заражения COVID-19 (п. 11 Порядка). При этом стимулирующие выплаты, предусмотренные региональным законодательством, начисляются за фактически отработанное время согласно табелю учета рабочего времени по основной ставке с 17.03.2020 до момента отмены режима распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (п. 1 Распоряжения N 129-РГ, п. 10 Порядка).

Как следует из приведенных норм, право на стимулирующую выплату имеют работники учреждений, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам из групп риска заражения этой инфекцией. При этом указанные региональные нормативные акты не содержат норм, которые бы определяли перечень лиц, относящихся к группе риска заражения коронавирусной инфекцией, как и не предусматривают возможности установления выплат стимулирующего характера работникам, оказывающих медицинскую помощь лицам, контактировавшим с больными COVID-19.

Вместе с тем в п. 4.5 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2020 N 15 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" уточняется, что к группам риска заболевания COVID-19 относятся: люди в возрасте 65 лет и старше; больные хроническими заболеваниями; работники медицинских организаций. На наш взгляд, понятия "группа риска заболевания COVID-19" и "группа риска заражения COVID-19" по смысловой нагрузке в рамках рассматриваемых правоотношений вполне могут восприниматься как синонимы. Поэтому если ребенок, которому оказывается медицинская помощь, является больным хроническим заболеванием, то, полагаем, что такой пациент может быть отнесен к группе риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), что, в свою очередь, определяет возникновение права у работников, оказывающих ему медицинскую помощь, на региональную стимулирующую выплату.

Ответ подготовил:
Эксперт службы Правового консалтинга ГАРАНТ
Странцова Наталья

2. Категории работников учреждения здравоохранения, работающих с коронавирусом, которым полагаются специальные социальные выплаты по постановлению Правительства N 1762

Ситуации:

1. На основании постановления Правительства РФ от 30.10.2020 N 1762 специальная социальная выплата положена за фактически отработанную смену при контакте с пациентом с COVID-19 или оплачивается полный месяц, если в нем был хотя бы один случай соприкосновения с инфекцией?

2. Выплата положена за оказание медицинской помощи пациенту только с подтвержденным диагнозом COVID-19 (с присвоением эпидномера) или и за угрозу заражения (ОРВИ, пневмония)?

3. Положена ли выплата медицинскому работнику, если медицинская помощь оказана ребенку с ОРВИ (COVID-19 не подтвердился), при этом при оказании помощи ребенку был контакт с его родителем с подтвержденным диагнозом COVID-19?

4. Как оплачивается работа (рассчитывается социальная выплата) фельдшеров по приему вызовов? Расчет производится за все рабочие дни по табелю из расчета 600 рублей за смену, или оплачиваются только те смены, в которых регистрировались выезды бригад скорой медицинской помощи к ребенку, больному COVID-19?

5. Учитывая формулировку: "Врачи и медицинские работники с высшим (немедицинским) образованием, средний медицинский персонал, младший медицинский персонал, не оказывающие медицинскую помощь по диагностике и лечению новой инфекции COVID-19, но контактирующие с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19 при выполнении должностных обязанностей", относятся ли к таким работникам специалисты (ЛОР, хирург, окулист, невролог, психолог, логопед)?

Позиция эксперта:

Как следует из п. 2 постановления Правительства РФ от 30.10.2020 N 1762 (далее - Постановление N 1762), специальная социальная выплата осуществляется:

- медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с установленным Министерством здравоохранения Российской Федерации временным порядком организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), перечисленным в пп. "а" этого пункта;

- медицинским работникам, не оказывающим такую помощь, но контактирующим с коронавирусными больными (пп. "б").

Постановлением N 1762 утверждены также Правила осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации в 2020-2021 годах специальной социальной выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее - Правила).

По существу заданных вопросов сообщаем следующее.

1. В соответствии с п. 3 Правил специальная социальная выплата производится ежемесячно в виде суммы специальных социальных выплат за фактическое число нормативных смен в месяце, определяемых как одна пятая продолжительности рабочего времени в неделю, установленной для соответствующей категории работников в организации в соответствии с законодательством РФ. Фактическое число нормативных смен в календарном месяце определяется путем деления суммарного отработанного времени по табелю учета рабочего времени за дни работы в соответствующем календарном месяце, в которые работник привлекался к оказанию медицинской помощи (участию в оказании, обеспечению оказания медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактировал с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при выполнении должностных обязанностей независимо от длительности контакта с пациентом в эти дни, на нормативную смену. Расчет ведется с округлением до десятой части числа нормативных смен.

Соответственно, при определении суммы социальной выплаты следует учитывать (включать в число смен, часы по которым суммируются для определения размера месячной выплаты) только те отработанные смены, в которых сотрудник привлекался к работе по диагностике и лечению коронавируса или контактировал с пациентами с диагностированным ковидом.

Таким образом, для определения размера специальной социальной выплаты, полагающейся работнику за конкретный месяц, работодателю необходимо сложить количество отработанных по табелю часов во все дни, когда сотрудник привлекался к работе по диагностике и лечению коронавируса, контактировал с пациентами с диагностированным ковидом, и разделить его на 1/5 от предусмотренного трудовым договором еженедельного количества часов работы. Например:

сотрудник отработал в месяце по ковиду 15 смен по 10 часов, продолжительность его рабочего времени в неделю составляет 39 часов; 150 часов работы делим на 7,8 часов продолжительности нормативной смены, получаем 19,23 фактических нормативных смен. Именно это количество нормативных смен за соответствующий месяц должно быть оплачено работнику в указанном в п. 2 Постановления N 1762 размере.

2. Формулировка п. 3 Правил, устанавливающего в качестве критерия для определения количества фактически отработанных нормативных смен признак "привлекался к оказанию медицинской помощи (участию в оказании, обеспечению оказания медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактировал с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при выполнении должностных обязанностей", на наш взгляд, не позволяет однозначно определить, должны ли учитываться при расчете количества фактического числа нормативных смен в соответствующем месяце дни, когда оказывалась медицинская помощь больным с неподтвержденным в дальнейшем диагнозом COVID-19. Формулировка "с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" относится к категории медицинских работников, упомянутых в пп. "б" п. 2 Постановления N 1762.

Вместе с тем полагаем, что исходя из грамматического толкования этой нормы медицинская помощь должна оказываться не только по диагностике, но и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Перечисление указанных действий с использованием соединительного союза "и", по нашему мнению, позволяет говорить о том, что и диагностика, и лечение должны относиться к одному случаю оказания медицинской помощи. При этом очевидно, что лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) должно осуществляться после установления соответствующего диагноза.

Поэтому считаем, что учитываться при расчете количества фактического числа нормативных смен в соответствующем месяце должны лишь дни (смены), в которые оказывалась медицинская помощь лицам, с подтвержденным диагнозом "ковид". Если диагноз "ковид" у лица, которому оказывалась медицинская помощь, в дальнейшем не подтвержден, то соответствующая рабочая смена не включается в число фактически отработанных нормативных смен при расчете социальной выплаты.

3. Также исходя из формулировок п. 3 Правил если работник не привлекался к оказанию медицинской помощи (участию в оказании, обеспечению оказания медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и не контактировал именно с пациентами (а не их законными представителями или иными лицами) с установленным диагнозом, то эти дни (смены) не должны включаться в расчет количества фактического числа нормативных смен в соответствующем месяце.

Иными словами, медицинскому работнику, оказывающему медицинскую помощь ребенку с ОРВИ (COVID-19 не подтвердился), в случае, когда при оказании медицинской помощи был контакт с его родителем с подтвержденным диагнозом COVID-19, установленная Постановлением N 1762 выплата не положена.

4. По нашему мнению, исходя из смысла норм Постановления N 1762 и утвержденных им Правил можно сделать вывод, что если фельдшер по приему вызовов привлечен к обеспечению оказания медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с Временным порядком организации оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, утвержденным приказом Минздрава РФ от 19.03.2020 N 198н, то учету при расчете количества фактического числа нормативных смен в соответствующем месяце подлежат лишь те смены, в которые бригады скорой помощи выезжали в период его работы к пациентам с подтвержденным диагнозом "ковид".

5. Поскольку в соответствии с Номенклатурой должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденной приказом Минздрава РФ от 20.12.2012 N 1183н, ЛОР (оториноларинголог), хирург, окулист и невролог отнесены к врачам-специалистам, то в силу пп. "б" п. 2 постановления Правительства РФ от 30.10.2020 N 1762 указанные специалисты при контакте с коронавирусными больными имеют право на специальную социальную выплату. Психолог (в отличие от медицинского психолога) и логопед как лица, не являющиеся согласно Номенклатуре ни врачами,

ни медицинскими работниками с высшим (немедицинским) образованием, ни средним или младшим медицинским персоналом, права на социальную выплату при контакте с пациентами с подтвержденным диагнозом не имеют.

Ответ подготовил:
Эксперт службы Правового консалтинга ГАРАНТ
Мазухина Анна

3. Основания предоставления медицинским работникам единовременной страховой выплаты

Ситуация:

В краевом наркологическом диспансере в отделении неотложной наркологической помощи несколько сотрудников заболели коронавирусной инфекцией. Согласно внутреннему расследованию, предположительно, один сотрудник заразился дома от супруги, остальные сотрудники - друг от друга, находясь на рабочем месте. Пациентов с коронавирусной инфекцией в наркологическом отделении нет.

Имеют ли право работники на единовременную страховую выплату в соответствии с Указом Президента РФ от 06.05.2020 N 313 "О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников"?

Позиция эксперта:

По нашему мнению, в рассматриваемой ситуации указанные в вопросе медицинские работники не имеют права на дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты.

Обоснование позиции:

В соответствии с п. 1 Указа Президента РФ от 06.05.2020 N 313 "О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников" (далее - Указ N 313) врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и пациентами с подозрением на эту инфекцию, предоставляются дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты.

При этом страховыми случаями, при наступлении которых эта выплата производится, являются (п. 2 Указа N 313):

а) смерть медицинского работника в результате инфицирования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) при исполнении им трудовых обязанностей;

б) причинение вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности;

в) установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации стойкая утрата медицинским работником трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), подтвержденной лабораторными методами исследования, если заболевание возникло при исполнении им трудовых обязанностей.

Из приведенных норм следует, что основаниями предоставления дополнительных страховых гарантий в виде единовременной страховой выплаты являются, во-первых, непосредственная работа медицинских работников с пациентами, у которых подтверждено наличие коронавирусной инфекции (COVID-19), и пациентами с подозрением на эту инфекцию. И, как разъясняет Министерство здравоохранения РФ, при решении вопроса о предоставлении выплаты необходимо

руководствоваться указанными признаками (письма Министерства здравоохранения РФ от 06.07.2020 N 28-1/И/2-9309, а также от 12.05.2020 N 13-4/10/В-3614).

Во-вторых, случаи инфицирования медицинскими работниками коронавирусной инфекцией, произошедшие в период исполнения трудовых обязанностей, должны привести к смерти, к наступлению инвалидности либо к заболеванию (синдрому) или осложнению, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования COVID-19, которые не привели к инвалидности. Сказанное означает, что не всякий случай заражения COVID-19 страхуется - если медик переболеет в легкой форме, то страховая выплата ему не положена.

Отметим, что при установлении формулировки причины инвалидности "профессиональное заболевание" либо "трудовое увечье" лицам, перечисленным в п. 1 Указа N 313, у которых в акте о профессиональном заболевании имеется запись о наличии заболевания, вызванного коронавирусной инфекцией, необходимо руководствоваться п.п. 5, 6 действующего Порядка установления причин инвалидности, утвержденного приказом Минтруда России от 28.11.2019 N 742н. Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2020 N 1272-р утвержден Перечень заболеваний (синдромов) или осложнений, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, который не может быть использован при установлении инвалидности (письмо Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты РФ от 08.06.2020 N 20282.ФБ.77/2020).

Таким образом, для предоставления медицинским работникам дополнительной страховой гарантии в виде единовременной страховой выплаты требуется осуществление такими работниками работы с пациентами, у которых подтверждено наличие коронавирусной инфекции либо подозрение на эту инфекцию, и наступление страхового случая при исполнении ими трудовых обязанностей. Следовательно, поскольку в медицинском учреждении указанных пациентов нет, то очевидно, что работники не могли осуществлять работу непосредственно с такими пациентами. Поэтому, полагаем, что работникам учреждения в предоставлении единовременной страховой выплаты, скорее всего, будет отказано.

Ответ подготовил:
Эксперт службы Правового консалтинга ГАРАНТ
Странцова Наталья